Ministerstwo Finansów

Informacja o realizacji ustawy o grach hazardowych w roku 2024

Warszawa, 2025 rok

SPIS TREŚCI

1. WSTĘP 4

2. STAN PRAWNY 10

3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER 11

3.1. KONCESJE I ZEZWOLENIA NA URZĄDZANIE GIER UDZIELANE PRZEZ MINISTRA WŁAŚCIWEGO DO SPRAW FINANSÓW PUBLICZNYCH 11

3.2. ZEZWOLENIA NA URZĄDZANIE GIER I ZGŁOSZENIA URZĄDZANIA GIER ODPOWIEDNIO UDZIELANE I PRZYJMOWANE PRZEZ DYREKTORÓW IZB ADMINISTRACJI SKARBOWEJ I NACZELNIKÓW URZĘDÓW CELNO-SKARBOWYCH 12

3.3. PODSTAWOWE WSKAŹNIKI CHARAKTERYZUJĄCE RYNEK GIER HAZARDOWYCH 14

3.3.1. LICZBA URZĄDZEŃ DO GIER W KASYNACH GRY ORAZ W SALONACH GIER NA AUTOMATACH 15

3.3.2. WYNIKI EKONOMICZNO-FINANSOWE PODMIOTÓW PROWADZĄCYCH DZIAŁALNOŚĆ W ZAKRESIE GIER HAZARDOWYCH 15

3.3.3. PRZYCHODY Z GIER HAZARDOWYCH I ICH STRUKTURA W PODZIALE NA RODZAJE GIER W LATACH 2023 I 2024 16

4. WPŁYWY Z PODATKU OD GIER, OPŁAT I DOPŁAT 17

4.1. DOCHODY Z PODATKU OD GIER 17

4.1.1. PODATEK OD GIER ZA LATA 2023 I 2024 17

4.1.2. STRUKTURA PODATKU OD GIER ZA LATA 2023 I 2024 18

4.2. ZALEGŁOŚCI PODATKOWE 19

4.3. WPŁYWY Z OPŁAT W ROKU 2024 19

4.4. DOPŁATY 20

5. NADZÓR ORGANÓW KAS NAD DZIAŁALNOŚCIĄ W ZAKRESIE GIER HAZARDOWYCH 21

5.1. ORGANY UPRAWNIONE DO WYKONYWANIA KONTROLI ORAZ FORMY KONTROLI 21

5.2. KONTROLE PRZESTRZEGANIA PRZEPISÓW REGULUJĄCYCH URZĄDZANIE I PROWADZENIE GIER HAZARDOWYCH W OBSZARZE LEGALNEGO RYNKU GIER HAZARDOWYCH 21

5.3. DZIAŁANIA W OBSZARZE NIELEGALNEGO RYNKU GIER HAZARDOWYCH 29

5.3.1 DZIAŁANIA ORGANÓW KAS W ZAKRESIE ZWALCZANIA URZĄDZANIA I PROWADZENIA GIER NA AUTOMATACH WBREW PRZEPISOM USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH 30

5.4. DZIAŁANIA ORGANÓW KAS W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA NARUSZANIU PRZEPISÓW USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH W SIECI INTERNET 31

5.4.1 Rejestr domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą....31

5.4.2 Reklama i promocja gier hazardowych w sieci Internet.....31

5.5. Współpraca organów KAS z podmiotami zewnętrznymi oraz innymi organami w celu przeciwdziałania naruszaniu przepisów w obszarze gier hazardowych.....32

5.6. Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych 32

5.7. Sankcje administracyjne za naruszenie przepisów ustawy o grach hazardowych 37

1. WSTĘP

Informacja o realizacji ustawy o grach hazardowych w roku 2024 stanowi wykonanie polecenia Rady Ministrów nakładającego na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek informowania Rady Ministrów, w cyklach rocznych, o stanie realizacji ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 595), zwanej dalej „ustawą o grach hazardowych" lub „UGH".

Celem niniejszego opracowania jest przedstawienie danych oraz informacji o stanie rynku gier hazardowych w Polsce i działaniach państwa w tym obszarze[1].

Reglamentacja rynku gier hazardowych w Polsce

Warunki urządzania gier hazardowych, zasady prowadzenia działalności w tym zakresie oraz zasady opodatkowania podatkiem od gier zostały określone w ustawie o grach hazardowych. Grami hazardowymi są gry losowe, zakłady wzajemne, gry w karty oraz gry na automatach[2].

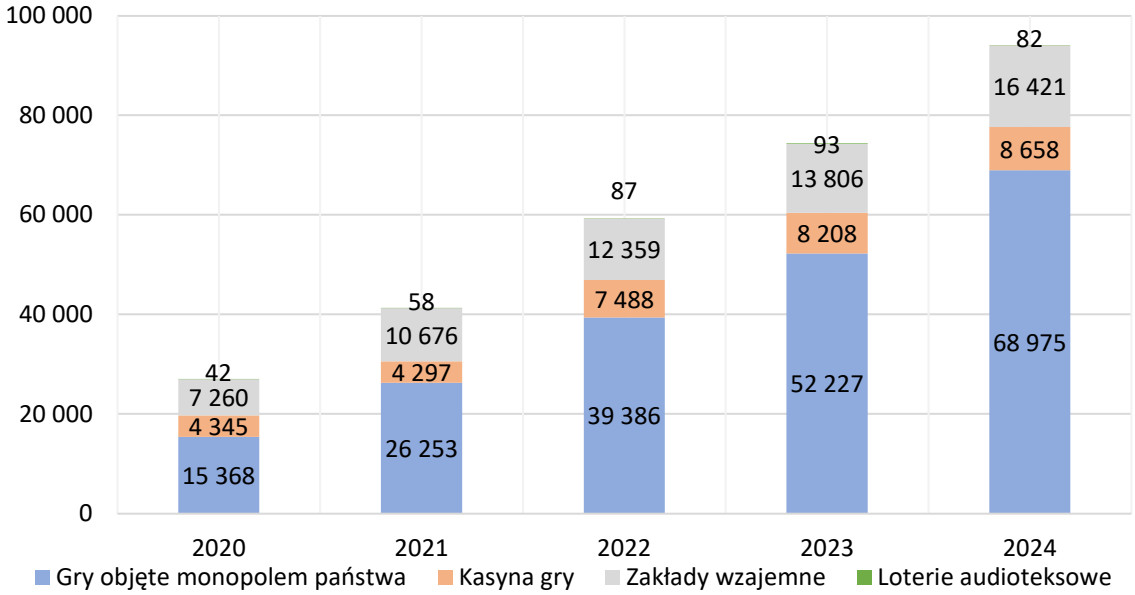
Ustawodawca, poddając reglamentacji pewne sektory działalności gospodarczej, czyni to w celu szczególnej ochrony dóbr wymagających takiej ochrony. W dziedzinie gier hazardowych chodzi zwłaszcza o ograniczanie szkodliwych skutków społecznych hazardu. Z tego względu urządzanie gier hazardowych oraz prowadzenie działalności w tym zakresie wymaga uzyskania koncesji, zezwolenia lub dokonania zgłoszenia. Ponadto urządzanie określonych gier hazardowych jest objęte monopolem państwa, co oznacza, że wyłącznie podmiot wyznaczony do wykonywania tego monopolu może te gry oferować.

Przychody z gier hazardowych

W roku 2024 w porównaniu do roku 2023 nastąpił wzrost przychodów z gier hazardowych o 26,6%, co wpisuje się w wieloletni trend rynkowy. Największy udział w strukturze przychodów miały gry objęte monopolem państwa, a także zakłady wzajemne oraz gry urządzane w kasynach gry.

[1] W dokumencie zastosowano zaokrąglenia do pełnych tysięcy lub odpowiednio milionów złotych.
[2] Poszczególne rodzaje gier hazardowych zostały zdefiniowane w art. 2 ust. 1-5a UGH.

Przychody z poszczególnych sektorów rynku gier hazardowych w latach 2020-2024 (w mln zł)



Źródło: formularze IGH[3] (z wyjątkiem danych dla loterii audioteksowych, dla których źródłem były deklaracje podatkowe).

Gry hazardowe objęte monopolem państwa

Prowadzenie działalności w zakresie gier liczbowych, loterii pieniężnych, gry telebingo oraz gier na automatach poza kasynem gry, a także urządzanie gier hazardowych przez sieć Internet (z wyjątkiem zakładów wzajemnych i loterii promocyjnych) jest objęte monopolem państwa, wykonywanym przez wyznaczoną do tego spółkę Skarbu Państwa – Totalizator Sportowy Sp. z o.o.

Zakłady wzajemne

Działalność w zakresie zakładów wzajemnych może być prowadzona na podstawie zezwolenia udzielonego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wyłącznie w punktach przyjmowania zakładów wzajemnych albo przez sieć Internet. Na dzień 31 grudnia 2024 r. funkcjonowało 19 podmiotów posiadających zezwolenia na urządzanie zakładów wzajemnych.

Kasyna gry

Gry cylindryczne, gry w karty, gry w kości i gry na automatach mogą być urządzane w naziemnych kasynach gry na podstawie koncesji udzielonej przez ministra właściwego do

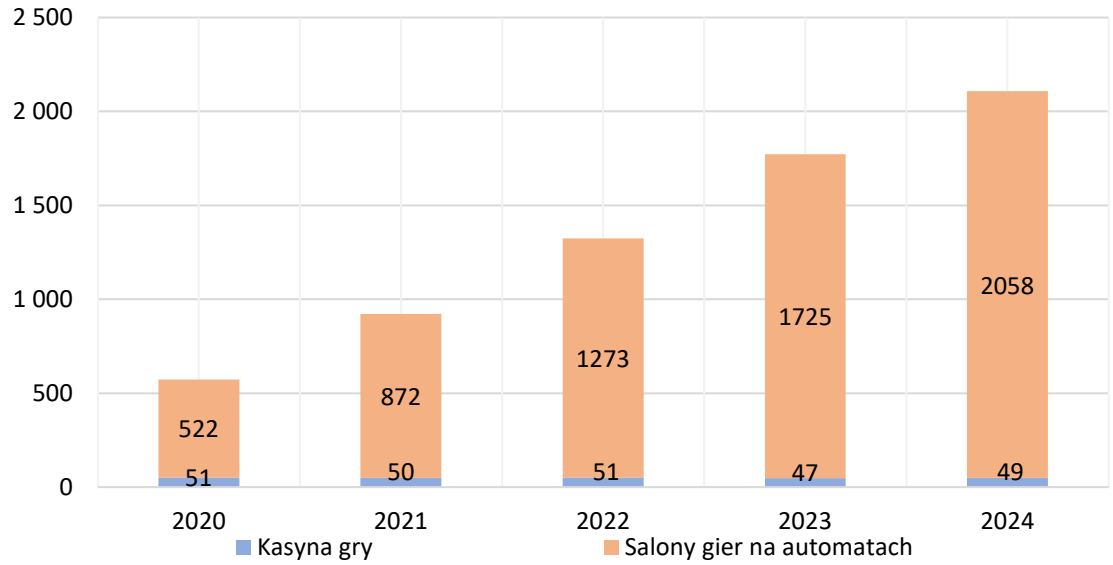
[3] Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie sprawozdawczości podmiotów urządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych (Dz. U. poz. 718).

spraw finansów publicznych. Maksymalna liczba kasyn gry jakie mogą być zlokalizowane na terytorium Polski to 51[4].

Gry na automatach

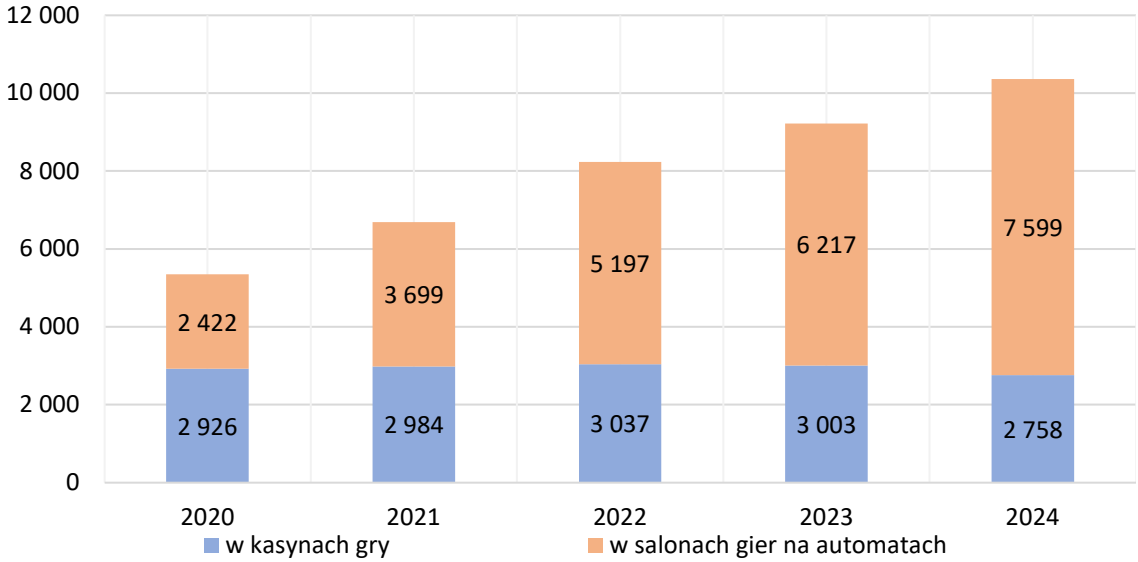
Gry na automatach mogą być legalnie urządzane przez podmioty posiadające koncesję na prowadzenie kasyna gry, a także w salonach gier na automatach przez spółkę wykonującą monopol państwa.

Liczba kasyn gry i salonów gier na automatach w latach 2020-2024



Źródło: dane własne Ministerstwa Finansów oraz z Komputerowego Rejestru Automatów do Gier (KRAG).

Liczba automatów do gier w latach 2020-2024 (w szt.)



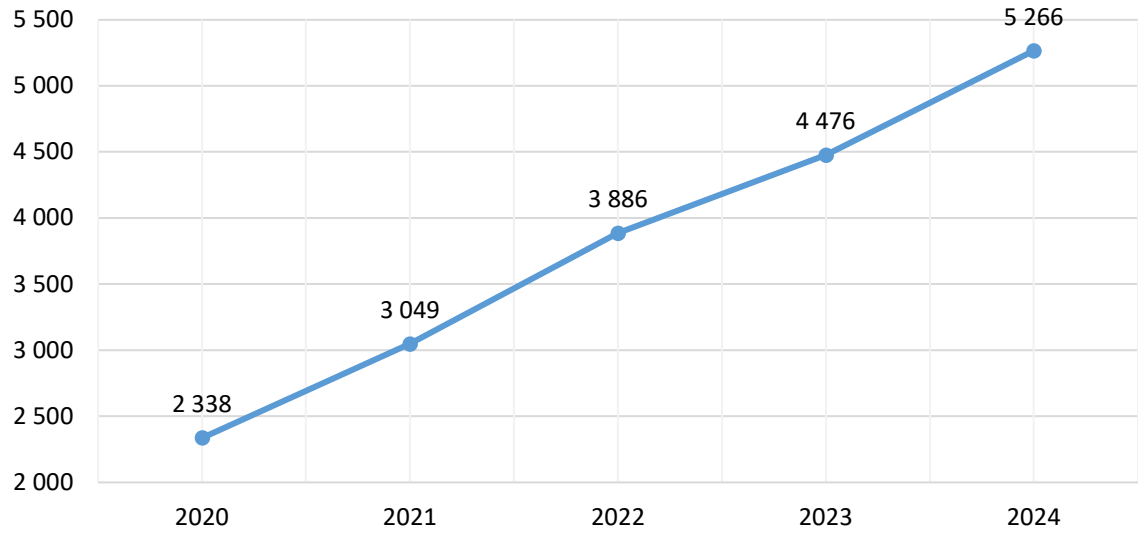
Źródło: formularze IGH.

[4] Art. 15 ust. 1 UGH.

Wpływy z podatku od gier i dopłat

Dochody budżetu państwa z podatku od gier w roku 2024 zrealizowano w wysokości 5 266 mln zł. W stosunku do roku 2023 wpływy te były wyższe o blisko 790 mln zł (tj. o 17,7%).

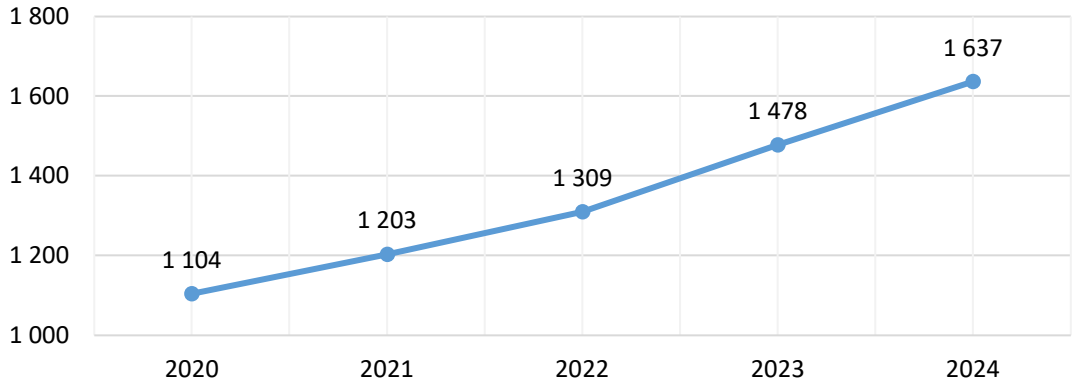
Wpływy z podatku do gier w latach 2020-2024 (w mln zł)



Źródło: Dane budżetowe.

Podmiot urządzający gry objęte monopolem państwa jest obowiązany do poboru i wpłacania dopłat w wysokości 25% (gry liczbowe) lub 10% (loterie pieniężne i gra telebingo) stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze[5]. Dopłaty są przekazywane do czterech funduszy celowych utworzonych na mocy przepisów ustawy o grach hazardowych[6].

Wysokość dopłat przekazanych na fundusze w latach 2020-2024 (w mln zł)



Źródło: Dane budżetowe.

[5] Art. 80 ust. 1 UGH.

[6] Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej, Fundusz Promocji Kultury, Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych, Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

Działania Krajowej Administracji Skarbowej w obszarze gier hazardowych

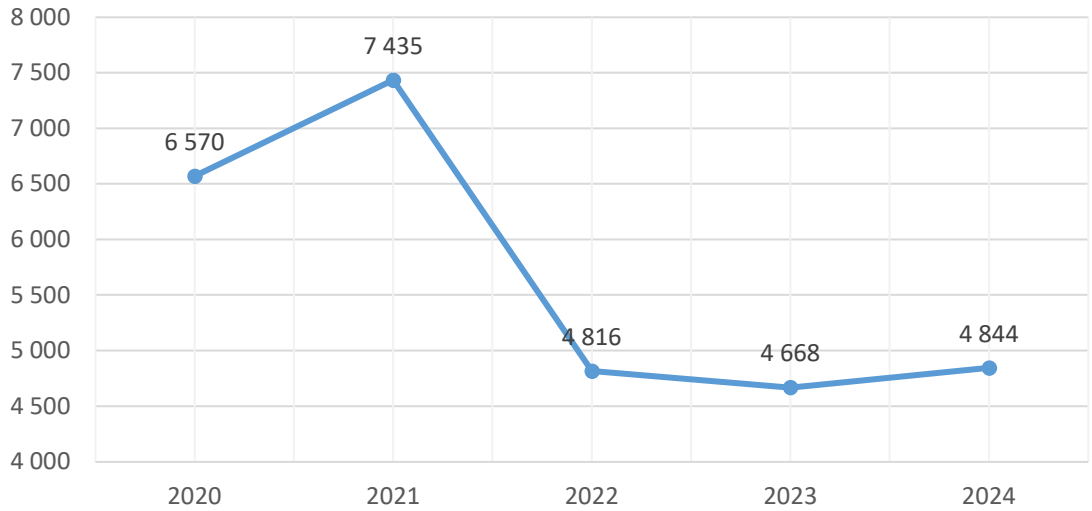
Do zadań Krajowej Administracji Skarbowej, zwanej dalej również „KAS", należy wykonywanie kontroli celno-skarbowej w obszarze gier hazardowych, a także rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych oraz ściganie ich sprawców.

W roku 2024 organy KAS przeprowadziły 1 388 kontroli celno-skarbowych przestrzegania przepisów regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych, w tym gier na automatach urządzanych w salonach gier na automatach. W wyniku 175 kontroli celno-skarbowych ujawniono różnego rodzaju nieprawidłowości (co oznacza, że ich skuteczność wyniosła 12,6%).

W roku 2024 przeprowadzono również 48 kontroli celno-skarbowych w podmiotach prowadzących działalność w zakresie produkcji i dystrybucji automatów do gier. Różnego rodzaju nieprawidłowości zostały stwierdzone w przypadku 8 takich kontroli (co oznacza, że ich skuteczność wyniosła 16,66%).

Organy KAS kontynuowały także działania mające na celu zwalczanie przestępstw skarbowych ukierunkowane na ujawnianie urządzania nielegalnych gier na automatach lub nieuprawnionego posiadania automatów do gier. W efekcie zajęto 4 844 automatów do gier (o 176 więcej niż w 2023 roku).

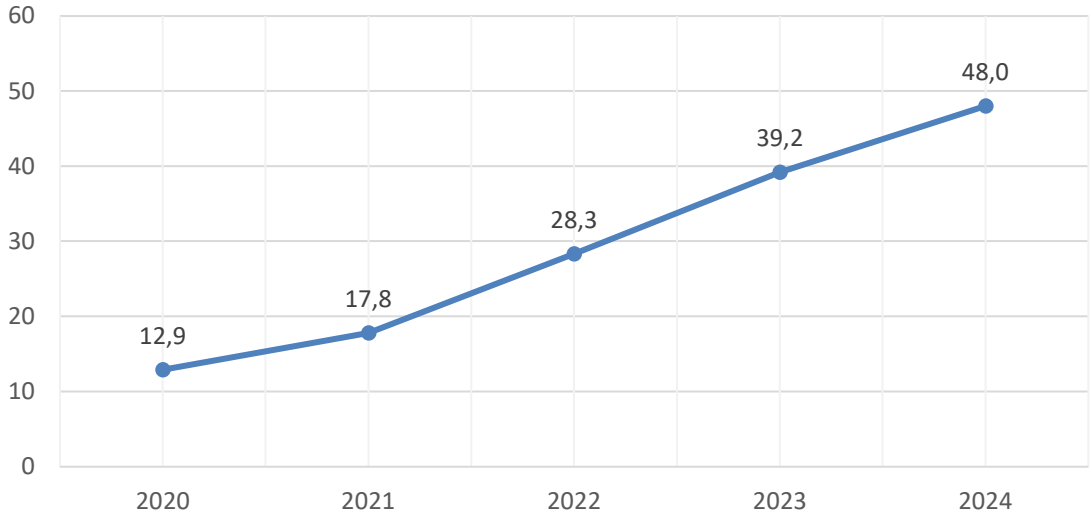
Liczba zajętych automatów do gier przez KAS w latach 2020-2024 (w szt.)



Źródło: Dane własne Krajowej Administracji Skarbowej.

W 2024 roku organy KAS kontynuowały również wzmożony monitoring sieci Internet, w wyniku czego zidentyfikowano i wpisano do Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą, o którym mowa w przepisach art. 15f UGH, 8 712 nazw domen internetowych, blokując do nich dostęp dla użytkowników z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W rezultacie na koniec roku 2024 liczba wpisanych do Rejestru domen wyniosła blisko 48 000.

Liczba domen wpisanych do Rejestru w latach 2020-2024 (w tys.)



Źródło: Dane własne Ministerstwa Finansów i Krajowej Administracji Skarbowej (według stanu na koniec danego roku).

2. STAN PRAWNY

Zasady funkcjonowania rynku gier hazardowych w Polsce w roku 2024 regulowała ustawa o grach hazardowych oraz przepisy wykonawcze do tej ustawy.

W roku 2024 weszły w życie następujące regulacje odnoszące się do ustawy o grach hazardowych lub rynku gier hazardowych:

1) ustawa z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1473, z późn. zm.), która wprowadziła modyfikacje w art. 86 ustawy o grach hazardowych – określono zasady finansowania zadań polegających na zapobieganiu skutkom klęski żywiołowej lub ich usunięciu w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 112) z przychodów Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej;
2) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie podatku od gier (Dz. U. poz. 2791) – określono, że właściwym urzędem skarbowym, na którego rachunek bankowy dokonuje się zapłaty podatku od gier, wpłat dziennych i dopłat, jest Pierwszy Urząd Skarbowy w Bydgoszczy;
3) rozporządzenie Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 14 sierpnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu kultury, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Promocji Kultury (Dz. U. poz. 1269) – zostało wydane na podstawie upoważnienia ustawowego przewidzianego w art. 87 ust. 7 ustawy o grach hazardowych;
4) rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (Dz. U. poz. 1753) – zostało wydane na podstawie upoważnienia ustawowego przewidzianego w art. 86 ust. 6 ustawy o grach hazardowych.

3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER

3.1. Koncesje i zezwolenia na urządzanie gier udzielane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych

Poniższe zestawienie przedstawia stan rynku gier hazardowych w ujęciu ilościowym na koniec lat 2023 i 2024 w segmencie gier urządzanych w kasynach gry, punktach przyjmowania zakładów wzajemnych, zakładach wzajemnych urządzanych za pośrednictwem sieci Internet oraz w salonach gry bingo pieniężne.

Liczba ośrodków gier/punktów przyjmowania zakładów wzajemnych, na które zostały udzielone koncesje/zezwolenia, oraz liczba obowiązujących/wydanych koncesji/zezwoleń w latach 2023–2024

Wyszczególnienie	Liczba obowiązujących koncesji/zezwoleń		Liczba wydanych koncesji/ zezwoleń		Liczba ośrodków gier/punktów przyjmowania zakładów wzajemnych	
	na dzień 31.12.2023	na dzień 31.12.2024	2023	2024	na dzień 31.12.2023	na dzień 31.12.2024
Kasyna gry	47	49	12	19	47	49
Punkty przyjmowania zakładów wzajemnych	24	23	4	4	1 320	1 312
Zakłady wzajemne urządzane przez sieć Internet	22	19	3	6	nd.	nd.
Salony gry bingo pieniężne	0	0	0	0	0	0

Źródło: dane własne Ministerstwa Finansów oraz system KRAG.

Kasyna gry

W roku 2024 złożono 18 wniosków o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry, co było związane z opublikowaniem informacji o terminach wygaśnięcia (w latach 2024 i 2025) koncesji udzielonych w latach 2018 i 2019 w województwach: dolnośląskim, lubelskim, lubuskim, małopolskim, mazowieckim i wielkopolskim. W roku 2024 wygasły terminy ważności 17 koncesji na prowadzenie kasyna gry.

Od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. minister właściwy do spraw finansów publicznych udzielił 19 koncesji na prowadzenie kasyna gry, w wyniku rozstrzygnięcia przetargów ogłoszonych w latach 2023 i 2024.

Zakłady wzajemne

W roku 2024 wpłynęło 8 wniosków o udzielenie zezwolenia na urządzanie zakładów wzajemnych – bukmacherskich (w tym 4 wnioski dotyczące udzielenia zezwolenia w punktach

przyjmowania zakładów oraz 4 wnioski o udzielenie zezwolenia na urządzanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet).

Na dzień 1 stycznia 2024 r. obowiązywały 24 zezwolenia na urządzanie zakładów wzajemnych, obejmujące łącznie 1 320 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych.

W roku 2024 minister właściwy do spraw finansów publicznych cofnął w całości 1 zezwolenie na prowadzenie działalności w punktach przyjmowania zakładów wzajemnych z uwagi na fakt, iż podmiot nie podjął działalności objętej zezwoleniem oraz udzielił 4 zezwoleń na prowadzenie ww. działalności (wszystkie udzielone zezwolenia dotyczyły kontynuacji dotychczasowej działalności). Na dzień 31 grudnia 2024 r. obowiązywały 23 zezwolenia, obejmujące łącznie 1 312 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych.

W odniesieniu do punktów przyjmowania zakładów wzajemnych, na zmniejszenie ich liczby w porównaniu do roku 2023, miała wpływ rezygnacja podmiotów z prowadzenia takiej działalności w niektórych punktach przyjmowania zakładów, czego następstwem było cofnięcie w części udzielonych zezwoleń dotyczących tych punktów.

Na dzień 1 stycznia 2024 r. obowiązywały 22 zezwolenia na urządzanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet. W roku 2024 minister właściwy do spraw finansów publicznych udzielił 6 zezwoleń, z czego 1 zezwolenie otrzymał nowy podmiot, natomiast 5 pozostałych zezwoleń dotyczyło kontynuacji prowadzonej działalności.

Na dzień 31 grudnia 2024 r. obowiązywało 19 zezwoleń na urządzanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet. Należy odnotować, że w trakcie 2024 r. 2 podmioty zrezygnowały z działalności objętej zezwoleniem, a 2 innym podmiotom cofnięto zezwolenie z uwagi na niedotrzymanie warunków wynikających z decyzji ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz przepisów ustawy o grach hazardowych. Powyższe wpłynęło na zmniejszenie liczby takich zezwoleń w stosunku do roku 2023.

3.2. Zezwolenia na urządzanie gier i zgłoszenia urządzania gier odpowiednio udzielane i przyjmowane przez dyrektorów izb administracji skarbowej i naczelników urzędów celno-skarbowych

W roku 2024 dyrektorzy izb administracji skarbowej:

1) łącznie udzielili 492 zezwoleń na urządzanie loterii promocyjnych dla 108 podmiotów,

2) łącznie udzielili 15 zezwoleń na urządzanie loterii audioteksowych dla 5 podmiotów,

3) łącznie udzielili 45 zezwoleń na urządzanie loterii fantowych dla 45 podmiotów,

4) nie udzielili żadnego zezwolenia na urządzanie gier bingo fantowe.

Porównując liczbę udzielonych zezwoleń w roku 2023 i 2024, w zakresie:

1) loterii promocyjnych – nastąpił wzrost liczby udzielonych zezwoleń o 46,

2) loterii audioteksowych – nastąpił wzrost liczby udzielonych zezwoleń o 2,

3) loterii fantowych – nastąpił wzrost liczby udzielonych zezwoleń o 24,

4) gry bingo fantowe – brak zmiany (nie udzielono zezwoleń).

Na podstawie art. 7 ust. 1a ustawy o grach hazardowych urządzanie loterii fantowych lub gier bingo fantowe, w których wartość puli wygranych nie przekraczała kwoty bazowej, o której mowa w art. 70 tej ustawy (dla roku 2024 było to 7 364,30 zł), było możliwe po dokonaniu zgłoszenia właściwemu naczelnikowi urzędu celno-skarbowego.

Na podstawie art. 7 ust. 1b ustawy o grach hazardowych loterie fantowe lub gry bingo fantowe, w których wartość puli wygranych przekraczała kwotę bazową oraz nie przekraczała piętnastokrotności tej kwoty, mogły po dokonaniu ich zgłoszenia urządzać organizacje pożytku publicznego.

W roku 2024 właściwi w tych sprawach naczelnicy urzędów celno-skarbowych przyjęli 1 103 zgłoszenia urządzania loterii fantowych. Nie odnotowano natomiast żadnego zgłoszenia urządzania gry bingo fantowe.

Zgodnie z art. 6a ust. 2 pkt 2 ustawy o grach hazardowych gra w pokera w formie turnieju gry w pokera poza kasynem gry może być urządzana, przez podmiot nieposiadający koncesji na prowadzenie kasyna gry, na podstawie dokonania zgłoszenia takiego turnieju dyrektorowi izby administracji skarbowej właściwemu ze względu na miejsce urządzania turnieju gry w pokera, po spełnieniu warunków wynikających z przepisów ustawy o grach hazardowych.
W roku 2024 dyrektorzy izb administracji skarbowej przyjęli 1 621 zgłoszeń turnieju gry w pokera poza kasynem gry od 29 podmiotów.

W porównaniu do roku 2023 przyjęto o 2 076 mniej zgłoszeń turnieju gry w pokera poza kasynem gry (w 2023 roku odnotowano 3 697 takich zgłoszeń od 28 podmiotów).

3.3. Podstawowe wskaźniki charakteryzujące rynek gier hazardowych

Dane o działalności w zakresie gier hazardowych przedstawia poniższe zestawienie opracowane na podstawie informacji dotyczących funkcjonowania podmiotów urządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych, tj. danych pochodzących z formularzy IGH oraz systemu KRAG, a także danych spółki Totalizator Sportowy Sp. z o.o., która wykonuje monopol państwa w sektorze gier hazardowych.

Liczba podmiotów, ośrodków gier i punktów przyjmowania zakładów wzajemnych oraz liczba urządzanych gier liczbowych, loterii pieniężnych, loterii audioteksowych i loterii promocyjnych w latach 2023 i 2024

Wyszczególnienie	Liczba podmiotów			Liczba ośrodków gier i punktów przyjmowania zakładów wzajemnych oraz liczba urządzanych gier liczbowych, loterii pieniężnych, loterii audioteksowych i loterii promocyjnych		
	2023	2024	Zmiana 2024/2023 (%)	2023	2024	Zmiana 2024/2023 (%)
Gry liczbowe (monopol)	1	1	nd.	7	8	14,3
Loterie pieniężne (monopol)				184	208	13,0
Salony gier na automatach (monopol)				1 725	2 058	19,3
Kasyna gry	9	10	11,1	47	49	4,3
Loterie audioteksowe	5	5	0,0	13	15	15,4
Loterie promocyjne	105	108	2,9	445	492	10,6
Zakłady wzajemne	21	19	-9,5			
w punktach naziemnych	7	7	0,0	1 320	1 312	-0,6
przez sieć Internet	21	18	-14,3	nd.	nd.	nd.

Źródło: dane własne Ministerstwa Finansów oraz system KRAG.

Dane przedstawione w zestawieniu dotyczą wszystkich podmiotów prowadzących działalność w okresie sprawozdawczym (tj. w 2024 roku), nawet jeśli ich działalność rozpoczęła się w trakcie okresu sprawozdawczego lub została zakończona przed upływem okresu sprawozdawczego.

Z powyższego zestawienia wynika w szczególności, że w roku 2024 w porównaniu do roku 2023:

- wzrosła liczba urządzanych loterii pieniężnych (o 24 loterie) oraz gier liczbowych (o 1 grę);

- odnotowano dalszy wyraźny wzrost liczby salonów gier na automatach (o 333 salony);
- wzrosła liczba podmiotów prowadzących kasyna gry (o 1 podmiot) oraz liczba kasyn gry (o 2 kasyna);
- zwiększyła się liczba urządzanych loterii audioteksowych (o 2 loterie), przy niezmienionej liczbie podmiotów je urządzających (tj. 5 podmiotów);
- nastąpił wzrost liczby podmiotów urządzających loterie promocyjne (o 3 podmioty) oraz liczby urządzanych loterii promocyjnych (o 47 loterii);
- liczba podmiotów urządzających zakłady wzajemne uległa zmniejszeniu (o 2 podmioty);
- spadła liczba punktów przyjmowania zakładów wzajemnych (o 8 takich punktów).

3.3.1. Liczba urządzeń do gier w kasynach gry oraz w salonach gier na automatach

Liczba urządzeń do gier w kasynach gry oraz w salonach gier na automatach w latach 2023 i 2024

Rodzaje urządzeń	Liczba urządzeń do gier (średnio w okresie)			
	W kasynach gry		W salonach gier na automatach	
	2023	2024	2023	2024
Stoły do gier cylindrycznych	181	160	nd.	nd.
Stoły do gry w karty	247	222		
Stoły do gry w kości	1	1		
Automaty do gier	3 003	2 768	6 217	7 599

Źródło: formularze IGH.

3.3.2. Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych

Dane dotyczące podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych w latach 2023 i 2024

Wyszczególnienie	2023	2024	Zmiana 2024/2023 (%)
	(w tys. zł)		
Przychody z gier	74 332 734	94 136 618	26,6
Wygrane uczestników gier	64 973 396	83 293 500	28,2
Podatek od gier	4 475 682	5 266 226	17,7
Dopłaty wynikające z art. 80 UGH	1 477 717	1 636 809	10,8

Źródło: formularze IGH oraz dane budżetowe.

W roku 2024 w porównaniu do 2023 roku odnotowano wzrost w zakresie:

- przychodów z gier hazardowych o 19 804 mln zł (tj. o 26,6%);
- należnego podatku od gier o 791 mln zł (tj. o 17,7%);

- wygranych uczestników gier hazardowych o 18 320 mln zł (tj. o 28,2%);
- dopłat o 159 mln zł (tj. o 10,8%).

3.3.3. Przychody z gier hazardowych i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2023 i 2024

Przychody z gier hazardowych i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2023 i 2024

Wyszczególnienie		2023		2024		Zmiana przychodów
		Przychody	Struktura	Przychody	Struktura	2024/2023
		(w tys. zł)	(%)	(w tys. zł)	(%)	(%)
Gry objęte monopolem państwa		52 226 645	70,3	68 975 336	73,3	32,1%
	Gry liczbowe	4 762 301	6,4	5 274 300	5,6	10,8%
	Loterie pieniężne	2 718 656	3,7	3 344 530	3,6	23,0%
	Salony gier na automatach	7 179 215	9,7	9 762 561	10,4	36,0%
	Gry kasynowe (przez sieć Internet)	37 566 473	50,5	50 593 945	53,7	34,7%
Kasyna gry		8 207 538	11,0	8 658 184	9,2	5,5%
Zakłady wzajemne		13 805 714	18,6	16 420 602	17,4	18,9%
	w punktach naziemnych	1 385 948	1,9	1 502 852	1,6	0,3%
	przez sieć Internet	12 419 766	16,7	14 917 750	15,8	21,0%
Loterie audioteksowe		92 837	0,1	82 496	0,1	-11,1%
Razem		**74 332 734**	**100%**	**94 136 618**	**100%**	**26,6%**

Źródło: formularze IGH (z wyjątkiem danych dla loterii audioteksowych, dla których źródłem były deklaracje podatkowe).

W roku 2024 w porównaniu do roku 2023 nastąpił wzrost ogólnej wysokości przychodów z gier hazardowych o 26,6%.

W ramach gier objętych monopolem państwa największy wzrost przychodów w ujęciu liczbowym odnotowano w segmencie gier kasynowych urządzanych przez sieć Internet: o 13 027 mln zł (tj. o 34,7%) oraz salonów gier na automatach: o 2 583 mln zł (tj. o 36%).

Wzrost wysokości przychodów odnotowano także w przypadku gier urządzanych w kasynach gry: o 451 mln zł (tj. o 5,5%) oraz zakładów wzajemnych: o 2 615 mln zł (tj. o 18,9%). Natomiast w segmencie loterii audioteksowych odnotowano spadek: o 10 mln zł (tj. o 11,1%).

4. WPŁYWY Z PODATKU OD GIER, OPŁAT i DOPŁAT

4.1. Dochody z podatku od gier

Zakres danych dotyczących dochodów budżetu państwa z podatku od gier wynika z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Zgodnie z ww. regulacją dochody z podatku od gier wykazywane są w klasyfikacji budżetowej w dziale „756 – Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem", rozdział „75614 Wpływy z gier". Tym samym dochody z podatku od gier dla poszczególnych gier hazardowych nie są wykazywane w budżecie państwa jako odrębna pozycja. Niemniej jednak możliwe jest, na podstawie składanych przez podatników formularzy, określenie wysokości deklarowanego podatku od gier dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych.

Dochody budżetu państwa z podatku od gier w roku 2024 prognozowane były w wysokości 5 000 mln zł. Zrealizowano je w wysokości 5 266 mln zł, co oznacza, że w porównaniu do prognozy były wyższe o 266 mln zł (tj. o 5,3%). Z kolei w stosunku do roku 2023 wpływy te były wyższe o 791mln zł (tj. o 17,7%).

4.1.1. Podatek od gier za lata 2023 i 2024

Wysokość deklarowanego przez podatników należnego podatku od gier dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2023 i 2024

Wyszczególnienie		Deklarowany należny podatek od gier (w tys. zł)		
		2023	2024	Zmiana 2024/2023 (%)
Gry objęte monopolem państwa		2 272 088	2 790 588	22,8%
	Gry liczbowe	952 460	1 054 860	10,8%
	Loterie pieniężne	407 797	501 683	23,0%
	Salony gier na automatach	161 251	218 599	35,6%
	Gry kasynowe (przez sieć Internet)	750 580	1 015 446	35,3%
Kasyna gry		580 835	574 243	-1,1%
Zakłady wzajemne		1 627 060	1 954 602	20,1%
	w punktach naziemnych	165 069	153 708	-6,9%
	przez sieć Internet	1 461 991	1 800 894	23,2%
Loterie audioteksowe		23 209	20 624	-11,1%
Loterie fantowe		8	8	0,0%
Razem		**4 503 200**	**5 340 065**	**18,6%**

Źródło: deklaracje dla podatku od gier.

Deklarowane należności przez podatników z tytułu podatku od gier w roku 2024 wyniosły 5 340 mln zł i były wyższe o 837 mln zł (tj. o 18,6%) od należności deklarowanych w roku 2023.

Największy wpływ na wzrost deklarowanego podatku od gier w roku 2024 miał podatek od gier z tytułu urządzania gier hazardowych objętych monopolem państwa – w tym segmencie deklarowany podatek od gier uległ zwiększeniu o 519 mln zł (tj. o 22,8%).

Wyraźny wzrost deklarowanego podatku od gier odnotowano również w segmencie zakładów wzajemnych: o 328 mln zł (tj. o 20,1%).

Największą dynamiką wzrostu w zakresie deklarowanego podatku od gier w ujęciu procentowym charakteryzowały się gry urządzane w salonach gier na automatach: 35,6% (tj. 57 mln zł) oraz gry kasynowe urządzane przez sieć Internet: 35,3%, (tj. 265 mln zł).

Natomiast w kasynach gry zanotowano spadek deklarowanego podatku od gier o 7 mln zł (tj. o 1,1%).

4.1.2. Struktura podatku od gier za lata 2023 i 2024

Struktura podatku od gier dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2023 i 2024

Wyszczególnienie		Struktura podatku od gier (%)	
		2023	2024
Gry objęte monopolem państwa		50,45%	52,26%
	Gry liczbowe	21,15%	19,75%
	Loterie pieniężne	9,06%	9,39%
	Salony gier na automatach	3,58%	4,09%
	Gry kasynowe (przez sieć Internet)	16,67%	19,02%
Kasyna gry		12,90%	10,75%
Zakłady wzajemne		36,13%	36,60%
	w punktach naziemnych	3,67%	2,88%
	przez sieć Internet	32,47%	33,72%
Loterie audioteksowe		0,52%	0,39%
Loterie fantowe		0,00%	0,00%
Razem		**100%**	**100%**

Źródło: deklaracje dla podatku od gier.

Z analizy struktury zadeklarowanego w roku 2024 podatku od gier w porównaniu do roku 2023 wynika, że:

- w przypadku kasyn gry oraz loterii audioteksowych nastąpiło zmniejszenie udziału podatku od gier odpowiednio o 2,15 pkt proc. oraz 0,13 pkt proc.;
- nastąpił wzrost udziału w łącznej wysokości zadeklarowanego podatku od gier z tytułu urządzania gier objętych monopolem państwa – o 1,81 pkt proc.;

- w segmencie zakładów wzajemnych odnotowano wzrost udziału w łącznej wysokości zadeklarowanego podatku od gier o 0,47 pkt proc.

4.2. Zaległości podatkowe

Na dzień 31 grudnia 2024 roku w urzędach skarbowych zostały wykazane zaległości (wymagalne i niewymagalne) z tytułu podatku od gier w wysokości 10,7 mln zł (spadek o 29,5 mln zł w stosunku do stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.).

Wyszczególnienie	Na dzień 31.12.2023	Na dzień 31.12.2024
Wysokość zaległości (w tys. zł)	40 163	10 699

Zgodnie z art. 63 UGH w celu zabezpieczenia zobowiązań podatkowych w podatku od gier podmiot urządzający gry obowiązany był złożyć zabezpieczenie finansowe w wysokości:

1) 1 200 000 zł – w przypadku prowadzenia kasyna gry,
2) 600 000 zł – w przypadku prowadzenia salonu gry bingo pieniężne,
3) 40 000 zł – w przypadku prowadzenia punktu przyjmowania zakładów wzajemnych,
4) 480 000 zł – w przypadku urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

Jeżeli określona lub zadeklarowana należność z tytułu podatku od gier nie została zapłacona w terminie, należność ta podlegała zaspokojeniu ze złożonego zabezpieczenia.

Na dzień 31 grudnia 2024 roku liczba tytułów wykonawczych do załatwienia z tytułu podatku od gier wynosiła 76, a załatwionych zostało 31 tytułów wykonawczych. Wysokość zaległości objęta tytułami wykonawczymi do załatwienia w podatku od gier w roku 2024 wyniosła 3 mln zł, z tego wyegzekwowano zaległości z tytułu podatku od gier w wysokości 0,6 mln zł.

4.3. Wpływy z opłat w roku 2024

Podmioty urządzające gry hazardowe uiściły następujące opłaty:

1) na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów wpłynęło:
   a) 53,4 mln zł – za udzielenie koncesji lub zezwolenia oraz za zmianę koncesji lub zezwolenia, o których mowa w art. 68 ust. 1 pkt 1 i 4 UGH,
   b) 0,04 mln zł – za rozpatrzenie wniosku o rozstrzygnięcie charakteru gier, o którym mowa w art. 2 ust. 6 UGH;
2) na rachunek bankowy Urzędu Skarbowego w Nowym Targu wpłynęło:
   a) 27,2 mln zł – za udzielenie zezwolenia na urządzanie loterii promocyjnej, loterii fantowej, loterii audioteksowej lub gry bingo fantowe,

b) 11,7 mln zł – za rejestrację automatu do gier,

c) 0,06 mln zł – za rejestrację urządzenia losującego,

d) 0,23 mln zł – za rejestrację urządzenia do gier.

W sumie na rachunek Ministerstwa Finansów z tytułu ww. opłat w roku 2024 wpłynęło 53,4 mln zł, a na rachunek Urzędu Skarbowego w Nowym Targu: 39,2 mln zł. Łącznie z tytułu ww. opłat wpłynęło 92,6 mln zł.

4.4. Dopłaty

Na podstawie art. 80 ust. 1 UGH w grach objętych monopolem państwa ustanowione zostały dopłaty w wysokości 25% i 10% stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze odpowiednio w grach liczbowych oraz w loteriach pieniężnych i grze telebingo.

Dopłaty są przekazywane na: Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej (75%), Fundusz Promocji Kultury, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (20%), Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, którego dysponentem jest Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego (4%), Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia (1%).

Wysokość dopłat przekazanych w roku 2024 na poszczególne fundusze (w mln zł)

Wyszczególnienie	Wysokość dopłat (w mln zł)		
	2023	2024	Różnica 2024/2023
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	1 107,9	1 227,7	119,8
Fundusz Promocji Kultury	295,5	327,4	31,9
Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych	14,5	16,4	1,9
Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego	59,8	65,3	5,5
RAZEM	**1 477,7**	**1 636,8**	**159,1**

Źródło: dane budżetowe.

W roku 2024 w porównaniu do roku 2023 wysokość dopłat wzrosła o 159,1 mln zł (tj. o 10,8%).

5. NADZÓR ORGANÓW KAS NAD DZIAŁALNOŚCIĄ W ZAKRESIE GIER HAZARDOWYCH

5.1. Organy uprawnione do wykonywania kontroli oraz formy kontroli

Podstawę prowadzenia kontroli rynku gier hazardowych stanowi ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131). Do zadań KAS należy m. in., wykonywanie kontroli celno-skarbowej w obszarze gier hazardowych oraz rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych oraz ściganie ich sprawców. Do zadań KAS należy również prowadzenie kontroli podatkowych podatku od gier oraz dopłat.

Organami uprawnionymi do wykonywania kontroli celno-skarbowej w zakresie określonym ustawą o grach hazardowych w roku 2024 byli naczelnicy urzędów celno-skarbowych. W zakresie podatku od gier i dopłat uprawnienie do kontroli podatkowej przysługiwało naczelnikom urzędów skarbowych.

Kontrola celno-skarbowa obszaru gier hazardowych obejmuje:

1) przestrzeganie przepisów regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych, a także zgodność tej działalności ze zgłoszeniem, z koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem,
2) wywiązywanie się podmiotów z obowiązków w zakresie podatku od gier oraz dopłat,
3) przestrzeganie przepisów w zakresie posiadania automatów do gier hazardowych,
4) produkcję i obrót automatami do gier hazardowych.

5.2. Kontrole przestrzegania przepisów regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych w obszarze legalnego rynku gier hazardowych

Ogółem w roku 2024 organy KAS przeprowadziły 1 388 kontroli celno-skarbowych w zakresie przestrzegania przepisów regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych. W wyniku 175 kontroli celno-skarbowych ujawniono różnego rodzaju nieprawidłowości, co oznacza, że skuteczność tych kontroli wyniosła 12,6%. Prowadzone kontrole związane były z pojawiającymi się sygnałami o potencjalnym ryzyku naruszenia przepisów, jak również z urządzaniem gier na automatach w salonach gier na automatach w związku z ich sukcesywnie rosnącą liczbą w ostatnich latach (w 2024 roku funkcjonowało 2 058 salonów gier na automatach).

Liczbę przeprowadzonych przez naczelników urzędów celno-skarbowych kontroli przestrzegania przepisów regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych oraz liczbę stwierdzonych nieprawidłowości przedstawia poniższe zestawienie.

Rodzaje gier hazardowych	Liczba przeprowadzonych kontroli		Liczba kontroli, w trakcie których stwierdzono nieprawidłowości	
	2023	2024	2023	2024
Gry na automatach w salonach gier na automatach	201	206	52	30
Gry w kasynach gry	52	90	4	8
Zakłady wzajemne	248	759	13	63
Gry liczbowe (kolektury)	64	148	13	10
Loterie fantowe, promocyjne, audioteksowe	146	107	79	34
Loterie pieniężne	48	7	2	1
Gra w pokera (turniej)	34	60	19	21
Gry urządzane przez sieć Internet	16	11	9	8
RAZEM	**809**	**1 388**	**191**	**175**

Źródło: dane własne Krajowej Administracji Skarbowej.

Salony gier na automatach

W roku 2024 przeprowadzono 206 kontroli celno-skarbowych w salonach gier na automatach.

W wyniku 30 kontroli stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

1) niewywiązywania się z ustawowo nałożonego obowiązku informowania właściwego naczelnika urzędu celno-skarbowego o zdarzeniach związanych ze stanem pomieszczeń, z działaniem lub stanem automatów objętych kontrolą celno-skarbową, mogących mieć wpływ na urządzanie gier,
2) braku aktualnego regulaminu gier na automatach lub regulaminu odpowiedzialnej gry w salonach gier na automatach,
3) nierzetelnego prowadzenia ewidencji oraz ksiąg eksploatacji automatów do gier,
4) nieprawidłowego terminu blokady w przypadku samowykluczenia gracza,
5) braku określonych limitów czasu gry przy założeniu konta,
6) nierozpatrzenia reklamacji w terminie,
7) nieudostępnienia danych z systemu rejestrującego,

8) braku wpisania pracownika salonu do wykazu obejmującego imiona i nazwiska upoważnionych przez podmiot osób odpowiedzialnych za wykonywanie powierzonych im obowiązków w zakresie objętym kontrolą celno-skarbową,
9) braku przeszkolenia i posiadania zaświadczenia z przeszkolenia z zakresu przepisów o grach hazardowych i regulaminów urządzanych gier w zakresie niezbędnym do wykonywania czynności związanych z nadzorowaniem i prowadzeniem gier,
10) braku aktualizacji akt weryfikacyjnych,
11) braku aktualnego poświadczenia rejestracji GL-1 w salonie gier na automatach,
12) niedopełnienia obowiązku nadzoru nad przestrzeganiem reguł obowiązujących w działalności przedsiębiorcy,
13) wejścia do salonu gier na automatach osoby z pominięciem rejestracji,
14) naruszenia zakazu powierzania innemu podmiotowi wykonywania czynności związanych z urządzaniem gier hazardowych,
15) nieterminowego przekazania miesięcznej informacji o wystawionych i anulowanych imiennych zaświadczeniach o uzyskanej wygranej.

Kasyna gry

W roku 2024 przeprowadzono 90 kontroli celno-skarbowych w kasynach gry. W wyniku 8 kontroli stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

1) nieprawidłowego prowadzenia ewidencji napiwków,
2) nieaktualnego poświadczenia rejestracji na stole do ruletki amerykańskiej,
3) niekompletnych zapisów w księdze eksploatacji automatu do gier,
4) niezapewnienia potencjalnym klientom kasyna gry dostępu do niektórych gier,
5) niewydania pracownikowi zaświadczenia o odbyciu szkolenia z zakresu przepisów o grach hazardowych,
6) niekompletnego rejestru zaświadczeń o odbyciu szkolenia,
7) nieprawidłowego zakresu rejestracji dźwięku przez audiowizyjny system kontroli gier,
8) nieprzekazania jednostce badającej wszystkich dokumentów celem przebadania automatu do gier,
9) nieterminowego złożenia wniosku o rejestrację automatów do gier,
10) rozmieszczenia pomieszczeń w kasynie niezgodnie z udzieloną koncesją,
11) przekazania graczowi rozstrzygnięcia w sprawie reklamacji po terminie wskazanym w regulaminie.

Zakłady wzajemne – punkty przyjmowania zakładów wzajemnych

W wyniku 759 kontroli celno-skarbowych przeprowadzonych przez naczelników urzędów celno-skarbowych w punktach przyjmowania zakładów wzajemnych, nieprawidłowości ujawniono w 63 przypadkach. Nieprawidłowości dotyczyły m.in.:

1) braku umieszczenia w widocznym miejscu urządzania gier hazardowych – przyjmowania zakładów wzajemnych, informacji o zakazie uczestnictwa w grach osób, które nie ukończyły 18. roku życia,
2) nieprawidłowego wydzielenia miejsca, w którym urządzane są zakłady wzajemne, z innej działalności, skutkującego naruszeniem zakazu wstępu do punktu przyjmowania zakładów wzajemnych osób niepełnoletnich,
3) braku umieszczenia w widocznym miejscu urządzania gier – regulaminu przyjmowania zakładów wzajemnych,
4) urządzania zakładów wzajemnych z naruszeniem warunków uzyskanego zezwolenia lub zatwierdzonego regulaminu,
5) stosowania niedozwolonej reklamy i promocji zakładów wzajemnych,
6) niepowiadomienia właściwego naczelnika urzędu celno-skarbowego o uruchomieniu punktu przyjmowania zakładów wzajemnych oraz zmianach dotyczących otwarcia punktu,
7) niezgodności godzin otwarcia punktu przyjmowania zakładów wzajemnych z aktami weryfikacyjnymi,
8) niezgodności miesięcznej informacji o sumie wpłat, sumie wypłaconych lub wydanych wygranych oraz wystawionych i anulowanych imiennych zaświadczeniach o uzyskanej wygranej z dokumentacją przedstawioną w punkcie przyjmowania zakładów wzajemnych,
9) braku możliwości uzyskania imiennych zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
10) nieprawidłowości w sposobie dokonywania wpisów w ewidencji podstaw opodatkowania polegające na wpisywaniu kwot podstaw opodatkowania niezaokrąglonych do pełnych złotych,
11) braku osoby uprawnionej do obsługi punktu przyjmowania zakładów wzajemnych oraz dopuszczenia do pracy osoby bez możliwości zalogowania się do systemu,
12) braku aktualnych zaświadczeń o odbyciu szkoleń z gier hazardowych osób nadzorujących gry hazardowe,
13) braku przeszkolenia osób prowadzących gry hazardowe z zakresu przepisów o grach hazardowych i regulaminów gier,

14) powierzenia urządzania zakładów wzajemnych osobie nieupoważnionej,
15) niezastosowania w pełni środków bezpieczeństwa – identyfikacji klienta, weryfikacji jego tożsamości w przypadku odebrania wygranej o równowartości 2 000 euro lub wyższej w kontrolowanym punkcie.

Loterie promocyjne

W roku 2024 przeprowadzono 26 kontroli celno-skarbowych urządzania loterii promocyjnych. W 13 przypadkach stwierdzono różnego rodzaju nieprawidłowości, które w szczególności dotyczyły:

1) braku zgłoszenia loterii promocyjnej wraz z niezbędną dokumentacją,
2) braku druków imiennych zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
3) braku lub nierzetelnym prowadzeniu ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2 280 zł,
4) nieprzekazania lub nieterminowego przekazania informacji dotyczącej przeprowadzonej loterii,
5) wydaniu nagród innych niż określone w regulaminie,
6) braku wykazu wypłaconych lub wydanych wygranych wraz z określeniem ich wartości w przekazanej naczelnikowi urzędu celno-skarbowego informacji dotyczącej przeprowadzonej loterii promocyjnej po jej zakończeniu,
7) nieopublikowania list zwycięzców losowania zgodnie z terminem określonym w zatwierdzonym regulaminie,
8) przeprowadzeniu dodatkowego losowania w terminie innym niż wskazany w regulaminie oraz przeprowadzeniu dodatkowego losowania wyłącznie wśród transakcji w skróconym terminie.

Loterie fantowe

W roku 2024 przeprowadzono 81 kontroli celno-skarbowych loterii fantowych. W 21 kontrolach wykazano nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

1) nieterminowego zgłoszenia urządzania loterii fantowej lub braku takiego zgłoszenia,
2) nieterminowego przesłania szczegółowej informacji o przeznaczeniu dochodu z loterii fantowej na realizację określonych w zgłoszeniu i regulaminie loterii celów społecznie użytecznych,
3) nieterminowego przesłania informacji dotyczących przeprowadzonej loterii fantowej,

4) braku informacji dotyczącej rozliczenia loterii,
5) nieterminowego rozliczenia lub niepełnej dokumentacji dotyczącej rozliczenia loterii,
6) niezgodnej z regulaminem liczby i wartości nagród wymienionych w rozliczeniu loterii,
7) braku zgłoszenia zamiaru zniszczenia losów,
8) braku w zgłoszeniu danych osobowych zgłaszającego, adresu poczty elektronicznej lub celu urządzania loterii,
9) braku w regulaminie: sposobu prowadzenia gry, sposobu zapewnienia prawidłowości urządzania gry, miejsca i terminu losowania nagród, określenia miejsca i terminu wydawania wygranych.

Gry liczbowe

W roku 2024 przeprowadzono 148 kontrole celno-skarbowe urządzania gier liczbowych. W trakcie 10 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

1) braku informacji o zakazie uczestnictwa w grach liczbowych osób, które nie ukończyły 18. roku życia,
2) braku w kontrolowanym punkcie regulaminów gier liczbowych,
3) obsługi i sprzedaży zakładów gier losowych przez osobę nieuprawnioną,
4) braku druków zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
5) braku zaświadczenia o odbyciu szkolenia z zakresu ustawy o grach hazardowych,
6) niedopełnienia obowiązku nadzoru nad przestrzeganiem obowiązujących reguł.

Loterie pieniężne

W roku 2024 przeprowadzono 7 kontroli celno-skarbowych loterii pieniężnych. W wyniku przeprowadzonych kontroli, w 1 przypadku stwierdzono nieprawidłowość polegającą na braku dostępnych regulaminów loterii w kolekturze.

Gra w pokera rozgrywana w formie turnieju

W roku 2024 przeprowadzono 60 kontroli celno-skarbowych urządzania pokera rozgrywanego w formie turniejów gry w pokera. W trakcie 21 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

1) braku informacji o zakazie uczestnictwa w grach osób, które nie ukończyły 18. roku życia,
2) niedotrzymania terminu na zgłoszenie turnieju gry w pokera,
3) braku powiadomienia o odwołaniu turnieju gry w pokera,
4) rozpoczęcia turnieju gry w pokera niezgodnie z planowaną godziną rozpoczęcia,

5) niezaewidencjonowania sprzedaży wejściówki na turniej gry w pokera oraz wpisowego w kasie fiskalnej,
6) braku podłączenia kasy fiskalnej do systemu,
7) braku weryfikacji graczy,
8) niewystarczającej liczby uczestników turnieju gry w pokera,
9) różnicy między listą obecności, a kartami z danymi osobowymi graczy,
10) nieokreślenia charakteru turnieju gry w pokera, ani etapu rozgrywki w złożonym zgłoszeniu,
11) przebiegu turnieju gry w pokera niezgodnie z zatwierdzonym regulaminem,
12) różnicy w wydaniu nagród rzeczowych,
13) przekroczenia dopuszczalnej wartości nagród rzeczowych, która nie może przekraczać 50% kwoty bazowej, o której mowa w art. 70 ustawy o grach hazardowych,
14) przedłożenia nieaktualnego zaświadczenie o niekaralności,
15) wystawienia zaświadczeń o odbyciu szkolenia przez firmę, której przedmiotem działalności nie jest działalność edukacyjna bądź szkoleniowa,
16) braku druków zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
17) braku ewidencji zaświadczeń o uzyskanej wygranej oraz ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2 280 zł,
18) nieprzesłania miesięcznej informacji o wystawionych i anulowanych imiennych zaświadczeniach o uzyskanej wygranej,
19) posługiwania się ewidencją wypłaconych (wydanych) wygranych bez rejestracji i zamknięć urzędowych,
20) załączenia do zgłoszenia nieaktualnego regulaminu turnieju gry w pokera.

Gry urządzane z wykorzystaniem sieci Internet

W roku 2024 przeprowadzono 11 kontroli celno-skarbowych gier urządzanych z wykorzystaniem sieci Internet. W trakcie 8 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

1) nieprawidłowego naliczenia kwot podstaw opodatkowania podatkiem od gier oraz kwot podatku od gier wynikających z deklaracji dla tego podatku (POG-5),
2) nierzetelnego prowadzenia ewidencji obliczania wysokości podatku od gier,
3) niezaokrąglania kwot podstaw opodatkowania we wpisach do ewidencji do pełnych złotych,

4) zapłaty podatku od gier po terminie,
5) braku zabezpieczenia ewidencji zamknięciem urzędowym,
6) nieprawidłowego prowadzenia ewidencji zaświadczeń i ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych,
7) wystawienia zaświadczenia o uzyskanej wygranej po terminie,
8) nieprawidłowego wystawienia zaświadczenia o uzyskanej wygranej,
9) nierozpatrzenia reklamacji lub rozpatrzenia jej z uchybieniem terminu,
10) braku druków imiennych zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
11) braku ewidencji wystawionych zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
12) braku ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2 280 zł,
13) naruszenia zakazu reklamy poprzez wykorzystanie wielkometrażowych nośników reklamowych ze znakiem towarowym podmiotu urządzającego gry hazardowe przy drogach publicznych,
14) naruszenia zakazu reklamy poprzez umieszczenie na zdjęciu znaku towarowego podmiotu urządzającego gry hazardowe w Internecie (na stronie Facebook) oraz wykorzystania wizerunku nieletniego zawodnika,
15) oferowania zakładów wzajemnych na symulowane gry w karty niezgodnie z zezwoleniem.

Kontrole celno-skarbowe przestrzegania przepisów regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych przeprowadzone w obszarze produkcji i dystrybucji automatów do gier

W roku 2024 naczelnicy urzędów celno-skarbowych przeprowadzili 48 kontroli celno-skarbowych[7] w podmiotach, o których mowa w art. 15j ust. 3 UGH, tj. podmiotach prowadzących działalność w zakresie produkcji i dystrybucji automatów do gier. W przypadku 8 kontroli ujawniono różnego rodzaju nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

1) nieprzedstawienia ewidencji do poświadczenia jej zamknięcia,
2) nieprawidłowego powadzenia ewidencji wyprodukowanych i magazynowanych automatów do gier hazardowych,
3) braku lub nieterminowego przesłania zgłoszenia do naczelnika urzędu celno-skarbowego o planowanych wprowadzeniach do magazynu lub wyprowadzeniach z magazynu automatów do gier lub urządzeń do gier hazardowych,

[7] W tym 1 kontrola celno-skarbowa przeprowadzona w 2022 r., zaraportowana w sierpniu 2024 r.

4) braku dokumentacji handlowo-transportowej, dotyczącej niektórych kontrahentów uczestniczących w obrocie automatami do gier,
5) przechowywania automatów w pomieszczeniu nieobjętym urzędowym sprawdzeniem,
6) niezłożenia naczelnikowi urzędu celno-skarbowego miesięcznej informacji o liczbie automatów wprowadzonych do magazynu i wyprowadzonych z magazynu.

Kontrole celno-skarbowe w zakresie podatku od gier

W roku 2024 przeprowadzono 6 kontroli celno-skarbowych w zakresie podatku od gier.
W przypadku 1 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

1) nieprawidłowego naliczenia kwot podstawy opodatkowania oraz podatku od gier,
2) opłacania podatku od gier po terminie,
3) nieprawidłowości w sposobie dokonania wpisu w ewidencji podstaw opodatkowania podatkiem od gier, polegającej na wpisaniu kwoty podstawy opodatkowania niezaokrąglonej do pełnych złotych.

5.3. Działania w obszarze nielegalnego rynku gier hazardowych

W roku 2024 organy KAS kontynuowały działania mające na celu zwalczanie przestępstw skarbowych polegających na nielegalnym urządzaniu gier hazardowych.

Działania skierowane były na ujawnianie urządzania nielegalnych gier na automatach lub ich nieuprawnionego posiadania. Efektem tych działań było zajęcie 4 844 automatów do gier.

Liczbę urządzeń zatrzymanych do postępowań w sprawach karnych skarbowych w latach 2020-2024 przedstawia poniższe zestawienie

Rodzaj urządzeń	2020	2021	2022	2023	2024
Automaty do gier (wszystkie)	6 570	7 435	4 816	4 668	4 844

Źródło: dane własne Krajowej Administracji Skarbowej.

Jeden z przejawów nielegalnego urządzania gier dotyczył wykorzystania urządzeń/mediów elektronicznych, umożliwiających graczom rozgrywanie gier na automatach w rozumieniu przepisów UGH z wykorzystaniem sieci Internet. W przypadku gier na takich urządzeniach wpłata dokonywana była poprzez czytnik banknotów bądź wrzutnik monet lub u osób obsługujących lokal. Takie osoby realizowały również wypłaty wygranych za punkty wygrane na urządzeniu. W lokalach ujawniane były także monitory komputerowe, na których grafiki z grami hazardowymi udostępniane są poprzez strony internetowe, a zasilenie punktami do gier

(po przekazaniu gotówki do rąk osoby z obsługi) odbywało się poprzez dodanie punktów na innym komputerze/urządzeniu.

Kolejnym przejawem nielegalnego urządzania gier na automatach było urządzanie takich gier z wykorzystaniem tradycyjnych (klasycznych) automatów do gier, na których możliwa była gra o wygrane pieniężne lub rzeczowe. Wypłata wygranych realizowana była przez sam automat bądź poza urządzeniem (np. przez osoby z obsługi lokalu). Ponadto organizujący gry hazardowe na takich urządzeniach, dla upozorowania legalności ich działania, zamieszczali na urządzeniach informację, że służą one wyłącznie do celów rozrywkowych i nie realizują wygranych pieniężnych lub rzeczowych. W urządzeniach instalowane były również inne elementy mające pozorować legalność ich działania (np. ogranicznik czasowy, elementy zręcznościowe lub wiedzy).

W wyniku przeprowadzonych działań w roku 2024 w miejscach, w których nielegalnie urządzane były gry na automatach, podjęto 895 czynności mających na celu weryfikację miejsc, w których istniało prawdopodobieństwo ich występowania.

5.3.1 Działania organów KAS w zakresie zwalczania urządzania i prowadzenia gier na automatach wbrew przepisom ustawy o grach hazardowych

Największe ryzyko powstania nieprawidłowości, tak jak i w latach ubiegłych, identyfikowano w obszarze urządzania gier na automatach (tradycyjnych oraz wykorzystujących media elektroniczne). Organy KAS prowadziły szeroko zakrojone działania ukierunkowane na ich eliminowanie. W roku 2024 nadal podejmowano działania w zakresie zwalczania urządzania gier na automatach z naruszeniem przepisów ustawy o grach hazardowych, m.in. poprzez:

1) weryfikację informacji otrzymanych ze źródeł zewnętrznych w zakresie miejsc nielegalnego urządzania gier na automatach oraz ich nieuprawnionego posiadania poprzez faktyczne sprawdzanie miejsc, w których zachodzi podejrzenie wystąpienia nieprawidłowości;
2) bieżące monitorowanie zagrożeń, identyfikację ryzyk, jak też opracowanie metod przeciwdziałania im w związku ze zdiagnozowaniem nowych zjawisk stanowiących próbę „obchodzenia” przepisów UGH, polegających na wprowadzaniu na rynek automatów do gier służących do urządzania gier hazardowych pod pozorem wykonywania innej działalności (np. związanej z obrotem kryptowalutami).

5.4. Działania organów KAS w zakresie przeciwdziałania naruszaniu przepisów ustawy o grach hazardowych w sieci Internet

Rozwój technologiczny umożliwiający wszechstronne wykorzystanie Internetu, dostępnego dla każdego i niemal w każdym miejscu, sprzyja przenoszeniu i urządzaniu gier hazardowych w sieci Internet, w tym w sposób prawnie nieautoryzowany (tj. nielegalnie). Jest to również wykorzystywane do reklamy i promocji gier hazardowych oraz informowania o sponsorowaniu wbrew przepisom UGH.

5.4.1 Rejestr domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą

W związku z realizacją zadań związanych ze zwalczaniem „szarej strefy" w obszarze gier hazardowych w sieci Internet w roku 2024 organy KAS prowadziły wzmożony monitoring sieci Internet. W wyniku zintensyfikowanych działań mających na celu głównie ochronę społeczeństwa, w szczególności małoletnich, przed negatywnymi skutkami hazardu, w 2024 roku zidentyfikowano i wpisano do Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą 8 712 nazw domen internetowych. Z tego 8 318 domen było wykorzystywanych do nielegalnego urządzania gier hazardowych, a 394 domen służyło do reklamowania lub promowania gier hazardowych niezgodnie z przepisami UGH. W rezultacie na koniec roku 2024 liczba domen wpisanych do Rejestru, a w konsekwencji zablokowanych nielegalnych stron internetowych, przekroczyła 47,9 tys.[8]

5.4.2 Reklama i promocja gier hazardowych w sieci Internet

Pozostałe działania z zakresu przeciwdziałania zakazanej reklamie i promocji gier oraz informowania o sponsorowaniu w sieci Internet organy KAS realizowały z uwzględnieniem regulacji wynikających z dyrektywy 2000/31/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 czerwca 2000 r. w sprawie niektórych aspektów prawnych usług społeczeństwa informacyjnego, w szczególności handlu elektronicznego w ramach rynku wewnętrznego (dyrektywa o handlu elektronicznym) (Dz. Urz. WE L 178 z 17.07.2000, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 25, str. 399, z późn. zm.) oraz dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Działania dotyczące wskazanego obszaru realizowane były również w oparciu o przepisy ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2024 r. poz.

[8] Rejestr jest jawny i dostępny pod adresem: https://hazard.mf.gov.pl

1513) oraz ustawy z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2025 r. poz. 633), zwanej dalej „Kodeksem karnym skarbowym”.

W 2024 roku w wyniku systematycznego przeglądu przez organy KAS sieci Internet, m.in. na serwerach zarządzanych przez krajowych hostingodawców (podmioty udostępniające miejsca na swoich serwerach w celu umieszczania na nich danych przez usługobiorcę), zidentyfikowano 3 994 strony internetowe działające w 167 nazwach domenowych, na których występowały niedozwolone treści odnoszące się do gier hazardowych. W 100 przypadkach usługę hostingu świadczyły polskie podmioty, natomiast w 67 przypadkach podmioty zagraniczne. Hostingodawcy usunęli lub zablokowali dostęp do zabronionych treści znajdujących się na 458 stronach internetowych działających w 14 nazwach domenowych. W przypadku 3 zidentyfikowanych nazw domenowych dokonano wpisu do Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą.

5.5. Współpraca organów KAS z podmiotami zewnętrznymi oraz innymi organami w celu przeciwdziałania naruszaniu przepisów w obszarze gier hazardowych

W ramach przeciwdziałania przestępczości w obszarze gier hazardowych, w tym w sieci Internet, organy KAS kontynuowały współpracę m.in. z:

1) hostingodawcami, co usprawniło komunikację oraz efektywność realizowanych zadań;
2) władzami samorządowymi, w ramach której, w przypadkach ujawnień w lokalach wynajmowanych od instytucji samorządowych nielegalnego urządzania gier na automatach lub ich nieuprawnionego posiadania, przesyłano informacje do właściwego organu o prowadzeniu w lokalu działalności naruszającej przepisy UGH;
3) organami nadzoru budowlanego przy identyfikacji miejsc prowadzenia działalności z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.) lub ustawy o grach hazardowych;
4) podmiotem wykonującym monopol państwa w zakresie urządzania gier hazardowych w odniesieniu do wymiany informacji o naruszeniach przepisów UGH.

5.6. Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych

Jednym z zadań KAS jest rozpoznawanie, wykrywanie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych, zapobieganie tym przestępstwom i wykroczeniom oraz ściganie ich

sprawców. Zadanie to obejmuje m. in. zwalczanie przestępczości hazardowej, w szczególności w obszarze urządzania nielegalnych gier na automatach. Działania podejmowane w tym zakresie przez organy KAS mają na celu ochronę interesów Skarbu Państwa i podmiotów legalnie działających na rynku gier hazardowych, a także ochronę graczy i praworządności oraz wzrost zaufania społeczeństwa do organów państwa. Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych zostały określone w tytule I dziale II rozdziale 9 Kodeksu karnego skarbowego. Organami uprawnionymi do prowadzenia postępowań w tych sprawach są naczelnicy urzędów celno-skarbowych, jako finansowe organy postępowania przygotowawczego i jednocześnie organy KAS.

W roku 2024 organy KAS wszczęły 1 467 postępowań przygotowawczych w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych. Tym samym, w roku 2024 odnotowano wzrost liczby wszczętych postępowań przygotowawczych o 35,45% w porównaniu do roku poprzedniego, w którym wszczętych było 1 083 postępowań przygotowawczych przeciwko organizacji gier hazardowych.

Organy KAS w roku 2024 prowadziły łącznie 28 postępowań karnych skarbowych wobec uczestników nielegalnych gier hazardowych w sieci Internet. W 20 sprawach przedstawiono zarzuty podejrzanym o udział w nielegalnych grach hazardowych. Sądy wydały 2 wyroki skazujące na karę grzywny w łącznej wysokości 31 000 zł. Sądy wydały także 4 wyroki w trybie dobrowolnego poddania się odpowiedzialności z karą grzywny w łącznej wysokości 390 100 zł. W roku 2024 sądy orzekły kary grzywny wobec 734 sprawców przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych w łącznej wysokości 6 983 096 zł. Z kolei w sprawach zakończonych w drodze mandatu karnego za przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe nałożono na sprawców kary grzywny w łącznej wysokości 15 900 zł.

Podkreślić należy, że organy KAS w roku 2024 na bieżąco prowadziły zintensyfikowane działania zmierzające do wyeliminowania nielegalnej działalności z przestrzeni publicznej i trwałej jej likwidacji. Nadal identyfikowano występowanie takich elementów nielegalnego rynku gier na automatach jak: ukryte lub niedostępne lokalizacje, monitoring, wejście tylko dla osób dobrze znanych personelowi po wcześniejszym kontakcie telefonicznym, tworzenie fikcyjnych podmiotów, tzw. słupów – stanowiących istotne utrudnienia w przeprowadzaniu działań przez organy.

Obok barier związanych z samym wejściem do wnętrza lokalu nadal występowały utrudnienia w przeprowadzeniu czynności eksperymentu odtworzenia gry na automacie poprzez jego dezaktywację. Ponadto obserwowano kontynuację nielegalnego urządzania gier na automatach z wykorzystaniem tzw. podzielonego procesu gier, w tym z wykorzystaniem kryptowalut lub urządzeń sugerujących ich wykorzystanie do opłacania stawek służących do udziału w grze.

Analizowane były również publikowane w sieci Internet informacje i oferty handlowe dotyczące sprzedaży urządzeń i automatów do gier. W 2024 r. wyselekcjonowano łącznie 73 oferty sprzedaży automatów do gier hazardowych, dla których zidentyfikowano 35 podmiotów będących ich ogłoszeniodawcami.

W roku 2024 podjęto 859 czynności mających na celu weryfikację miejsc, w których uprzednio zidentyfikowano nielegalne urządzanie gier na automatach bądź istniało prawdopodobieństwo ich występowania. Przeprowadzono 882 kontrole wynikowe, w których zidentyfikowano proceder. W wyniku powyższego, organy KAS zatrzymały 4 844 sztuki automatów, na których nielegalnie urządzane były gry hazardowe.

Mając na uwadze uprawnienia organów KAS w zakresie rozpoznawania, wykrywania i zwalczania przestępstw określonych w art. 258 oraz art. 299 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2025 r. poz. 383), zwanej dalej „Kodeksem karnym”, w związku z którymi nastąpiło uszczuplenie lub narażenie na uszczuplenie należności publicznoprawnej, zapobieganie tym przestępstwom oraz ściganie ich sprawców polegało na działaniach skoncentrowanych na identyfikacji i likwidacji zorganizowanych grup przestępczych, odpowiadających za proceder urządzania nielegalnych gier na automatach i czerpiących z tego korzyści majątkowe. W celu wykazania rzeczywistego rozmiaru procederu, postępowania przygotowawcze były łączone do wspólnego postępowania.

Uwzględniając cechy przestępczości hazardowej oraz kierując działania wobec faktycznych organizatorów procederu i jego istotnych ogniw, organy KAS koncentrowały się w głównej mierze na:

1) prowadzeniu postępowań i czynności ukierunkowanych na ujawnienie faktycznych organizatorów procederu i ich działalności, a także aktywności osób niezbędnej do stałego utrzymywania procederu, celem pociągnięcia ich do odpowiedzialności, jak i pozbawiania korzyści z przestępstw;

2) podejmowaniu działań związanych z ujawnieniem strony finansowej procederu w celu zniwelowania korzyści finansowych po stronie urządzających gry – zablokowanie przepływu środków, uniemożliwienie korzystania z posiadanych środków, zabezpieczenie majątku na poczet kar, przejęcie korzyści z przestępstw, zastosowanie sankcji podatkowych, pociągnięcie do odpowiedzialności za wprowadzenie do obrotu nielegalnych środków i egzekucja kar.

Mając na względzie powyższe:

1) ujednolicono sposób postępowania w zakresie zwalczania nielegalnej działalności hazardowej;
2) zwiększono profesjonalizację podejmowanych działań skutkujących uzyskaniem dowodów mających przełożenie na materiał dowodowy wykorzystywany w postępowaniu;
3) położono nacisk na wykorzystywanie wszelkich możliwych narzędzi i środków do zwalczania nielegalnej działalności hazardowej, w tym osobowych, technicznych oraz z uwzględnieniem ścisłej współpracy różnych komórek[9]. Podejmowane były również działania analityczne w stosunku do głównych organizatorów nielegalnego procederu w celu zbadania innych wątków tej działalności, w tym finansowych, w ramach zleconych analiz kryminalnych.

Podkreślenia wymaga, że problematyka związana ze zwalczaniem tzw. szarej i czarnej strefy w środowisku gier hazardowych oraz właściwym stosowaniem przepisów określających przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych, w szczególności art. 107 Kodeksu karnego skarbowego, pozostaje w stałym zainteresowaniu Prokuratury Krajowej. Poza organami KAS także powszechne jednostki organizacyjne prokuratury, zarówno we współpracy z tymi organami, jak i Policją, na bieżąco oraz w ramach prowadzonych i nadzorowanych postępowań przygotowawczych podejmowały czynności zmierzające do wyeliminowania z przestrzeni publicznej pozaprawnej działalności w dziedzinie hazardu oraz trwałej jej likwidacji.

[9] W realizacjach uczestniczyli specjaliści – technicy kryminalistyczni i informatycy śledczy – na potrzeby właściwego zabezpieczania dowodów, w tym śladów daktyloskopijnych oraz dowodów cyfrowych.

W rezultacie wdrożonego modelu działania w walce z przestępczością hazardową zidentyfikowano zorganizowane grupy przestępcze, wobec których prowadzone są postępowania przygotowawcze przez organy KAS pod nadzorem prokuratury.

Z uwagi na formę przestępczości przeciwko organizacji gier hazardowych organy ścigania prowadziły postępowania przygotowawcze w kierunku art. 107 § 1 i 3 Kodeksu karnego skarbowego oraz art. 258 § 1 Kodeksu karnego. Większość z postępowań inicjowana była przez finansowe organy postępowania przygotowawczego, które prowadziły zasadnicze ich wątki.

W roku 2024 Służba Celno-Skarbowa przeprowadziła 204 realizacje w kierunku grup przestępczych, z czego 73 prowadzone były pod nadzorem Prokuratury. Większość z tych realizacji (183, czyli 90%) przeprowadzili funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej samodzielnie. Pozostałe z nich (tj. 10%), z uwagi na skalę działalności przestępczej, zrealizowano wspólnie z funkcjonariuszami Policji. W trakcie realizacji zatrzymanych zostało 239 osób, przy czym w stosunku do 75 z nich zastosowano środki zapobiegawcze. W przypadku 4 osób zgromadzony materiał uzasadniał zastosowanie tymczasowego aresztowania. W pozostałych przypadkach zastosowano dozór Policji, zakaz opuszczania kraju, poręczenie majątkowe, zakaz kontaktowania się z określonymi osobami.
Dla przykładu można wskazać, iż działania KAS doprowadziły do złożenia:

1) w lipcu 2024 roku do Sądu Okręgowego w Lublinie aktu oskarżenia przeciwko 5 osobom, którym zarzuca się udział w zorganizowanej grupie przestępczej, działającej co najmniej od kwietnia do listopada 2020 roku w kilku lokalach na terenie miasta Chełma, mającej na celu popełnienie przestępstwa skarbowego polegającego na urządzaniu gier na automatach wbrew przepisom UGH oraz na automatach niezarejestrowanych przez właściwego naczelnika urzędu celno-skarbowego. Śledztwo prowadzone było przez Naczelnika Lubelskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Białej Podlaskiej pod nadzorem Prokuratury Rejonowej w Chełmie;

2) w grudniu 2024 roku do Sądu Okręgowego w Kielcach aktu oskarżenia przeciwko 19 osobom, którym zarzuca się udział w zorganizowanej grupy przestępczej, działającej co najmniej od 2015 roku do listopada 2018 roku w miejscowościach województwa świętokrzyskiego i województwa podkarpackiego (m.in. na terenie Opatowa, Buska Zdroju, Kielc, Jędrzejowa, Morawicy, Nowej Dęby, Włoszczowy, Stalowej Woli), mającej na celu popełnianie przestępstwa skarbowego polegającego na urządzaniu gier na

automatach wbrew przepisom UGH oraz na automatach niezarejestrowanych przez właściwego naczelnika urzędu celno-skarbowego. Śledztwo, prowadzone było przez Naczelnika Świętokrzyskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Kielcach pod nadzorem Prokuratury Regionalnej w Krakowie.

5.7. Sankcje administracyjne za naruszenie przepisów ustawy o grach hazardowych

Na podstawie przepisów art. 89 UGH karze pieniężnej podlega:

- urządzający gry hazardowe bez koncesji, bez zezwolenia lub bez dokonania wymaganego zgłoszenia;
- urządzający gry hazardowe na podstawie udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia, który narusza warunki zatwierdzonego regulaminu, udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia lub prowadzi gry na automatach, urządzeniu losującym lub urządzeniach do gier bez wymaganej rejestracji automatu do gier, urządzenia losującego lub urządzenia do gry;
- posiadacz zależny lokalu, w którym znajdują się niezarejestrowane automaty do gier i w którym prowadzona jest działalność gastronomiczna, handlowa lub usługowa;
- posiadacz samoistny lokalu, w którym znajdują się niezarejestrowane automaty do gier i w którym prowadzona jest działalność gastronomiczna, handlowa lub usługowa, o ile lokal nie jest przedmiotem posiadania zależnego;
- dostawca usług płatniczych, który nie przestrzega zakazu, o którym mowa w art. 15g UGH[10];
- uczestnik gry hazardowej urządzanej bez koncesji, bez zezwolenia lub bez zgłoszenia;
- przedsiębiorca telekomunikacyjny, który nie wypełnił obowiązków wynikających z art. 15f ust. 5 UGH[11];

[10] Zgodnie z art. 15g ust. 1 i 2 UGH zakazane jest udostępnianie usług płatniczych przez dostawców usług płatniczych na stronach internetowych wykorzystujących nazwy domen internetowych wpisanych do Rejestru. W przypadku świadczenia usług płatniczych na stronie internetowej wykorzystującej nazwę domeny internetowej wpisaną do Rejestru, dostawca usług płatniczych jest obowiązany do zaprzestania świadczenia tych usług w ciągu 30 dni od dnia dokonania wpisu domeny do Rejestru.

[11] Zgodnie z art. 15f ust. 5 UGH przedsiębiorca telekomunikacyjny świadczący usługi dostępu do sieci Internet jest obowiązany do:

1) nieodpłatnego uniemożliwienia dostępu do stron internetowych wykorzystujących nazwy domen internetowych wpisanych do Rejestru poprzez ich usunięcie z systemów teleinformatycznych przedsiębiorców telekomunikacyjnych, służących do zamiany nazw domen internetowych na adresy IP, nie później niż w ciągu 48 godzin od dokonania wpisu do Rejestru;

2) nieodpłatnego przekierowania połączeń odwołujących się do nazw domen internetowych wpisanych do Rejestru do strony internetowej prowadzonej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych,

- urządzający grę hazardową, której urządzanie stanowi monopol państwa.

Stosownie do art. 89 ust. 3 UGH, niezależnie od kary pieniężnej wymierzanej przedsiębiorcy urządzającemu gry hazardowe bez koncesji, bez zezwolenia lub bez dokonania wymaganego zgłoszenia, naczelnik urzędu celno-skarbowego może wymierzyć karę pieniężną osobom pełniącym funkcje kierownicze lub wchodzącym w skład organów zarządzających osób prawnych lub jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej urządzających gry hazardowe bez koncesji, zezwolenia lub zgłoszenia.

W roku 2024 wydano 1 352 decyzje ostateczne wymierzające karę pieniężną, w tym 1 311 decyzji na podstawie art. 89 ust. 1 UGH oraz 41 decyzji na podstawie art. 89 ust. 3 UGH.
Łączna wysokość kar pieniężnych za naruszenie ustawy o grach hazardowych wymierzonych w decyzjach ostatecznych w roku 2024 wyniosła 419 mln zł, w tym 416 mln zł na podstawie art. 89 ust. 1 UGH oraz 3 mln zł na podstawie art. 89 ust. 3 UGH.
Ponadto, w roku 2024 zostało wydanych 348 decyzji ostatecznych ustalających odpowiedzialność osób trzecich za zaległości z tytułu kar pieniężnych za naruszenie ustawy o grach hazardowych w łącznej wysokości 556 mln zł.

Zaległości z tytułu sankcji administracyjnych za naruszenie przepisów UGH, wymierzonych w decyzjach ostatecznych według stanu na koniec grudnia 2024 roku w porównaniu do roku 2023, przedstawia poniższe zestawienie. Odnotowano spadek kwoty zaległości z tego tytułu o 160 mln zł.

Zakres zaległości	Kwota zaległości wymagalnych (w mln zł)	
	Na dzień 31.12.2023	Na dzień 31.12.2024
Kara pieniężna (osoby fizyczne)	168	167
Kara pieniężna (osoby prawne)	418	259
Razem	**586**	**426**

zawierającej komunikat, skierowany do odbiorców usługi dostępu do Internetu obejmujący w szczególności informacje o lokalizacji Rejestru, wpisaniu szukanej nazwy domeny internetowej do tego Rejestru, listę podmiotów legalnie oferujących gry hazardowe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a także powiadomienie o grożącej odpowiedzialności karno-skarbowej uczestnika gier urządzanych wbrew przepisom ustawy;
3) nieodpłatnego umożliwienia dostępu do stron internetowych wykorzystujących nazwy domen wykreślonych z Rejestru, nie później niż w ciągu 48 godzin od wykreślenia nazwy domeny internetowej z Rejestru.